

**Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования
Кемеровской области (Кузбассобрнадзор)**

г. Кемерово
(место составления акта)

«29» марта 2019 г.
(дата составления акта)
11 час. 30 мин.
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования
Кемеровской области (Кузбассобрнадзором) юридического лица
№ _____

По адресу/адресам: ул. Советская, д. 22, г. Киселевск, Кемеровская область, 652700.

На основании приказа начальника Кузбассобрнадзора Лысых Ольги Борисовны от 21.02.2019 № 253/02 была проведена плановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» (далее – Учреждение).

Дата и время проведения проверки:

“ - ” - 20 - г. с - час. - мин. до - час. - мин. Продолжительность -
“ - ” - 20 - г. с - час. - мин. до - час. - мин. Продолжительность -
(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица)

Общая продолжительность проверки: 01.03.2019-29.03.2019.

Акт составлен: Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором).

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: главный врач Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» Гриськов Игорь Васильевич
(заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Игорь Васильевич Гриськов
21.02.2019 г.
15.48

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившие проверку: Иванов А.В., ведущий консультант отдела лицензирования и лицензионного контроля Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области; Громов С.В., консультант-юрисконсульт отдела надзора и правового обеспечения Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

При проведении проверки присутствовали: главный врач Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» Гриськов Игорь Васильевич.

Департамент охраны здоровья
населения Кемеровской области
Вх. №
от «29» 03 2019 г.

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

1. П. 19 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что организация, осуществляющая обучение, - юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей, на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в том числе информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий; структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом Учреждения, зарег. МИФНС № 11 по Кемеровской области 01.07.2016, с изменениями, зарег. МИФНС № 11 по Кемеровской области 20.09.2017 (далее – Устав), не установлена структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления Учреждением, порядок принятия ими решений и выступления от имени Учреждения.

2. Ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что структурные подразделения образовательной организации, в том числе филиалы и представительства, не являются юридическими лицами и действуют на основании устава образовательной организации и положения о соответствующем структурном подразделении, утвержденного в порядке, установленном уставом образовательной организации.

В ходе проведения проверки Учреждением представлено Положение о структурном педагогическом подразделении «Ступеньки детства», утв. приказом главного врача Учреждения И.В. Гриськова № 45 от 18.07.2017 (далее - Положение о структурном подразделении).

В нарушение ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не установлен порядок утверждения Положения о структурном подразделении.

3. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом) Уставом не установлен порядок принятия локальных нормативных актов.

4. Согласно п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.

В нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определена форма участия в управлении Учреждением родителями (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

5. В нарушение п. 9 ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (педагогические работники пользуются следующими академическими правами и свободами, в числе прочих, правом на участие в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации) Уставом не установлен порядок участия педагогических работников в управлении Учреждением.

6. В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной организацией определяются в соответствии с законодательством об образовании и уставом образовательной организации; руководителям образовательных организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные для педагогических работников пунктами 3 и 5 части 5 и частью 8 статьи 47 настоящего Федерального закона.

В нарушение ч. 6 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определены права руководителя Учреждения.

7. В нарушение ч. 3 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами, Уставом не установлены права, обязанности и ответственность работников Учреждения, осуществляющих вспомогательные функции.

8. В п. 3.2, 4, 4.1, 5.3 Положения о структурном подразделении используются понятия «участники воспитательно-образовательного процесса», «участники учебно-воспитательного процесса» «участники образовательного процесса», что не в полной мере соответствует понятию, закрепленному в п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (участники образовательных отношений).

9. В нарушение п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» п. 4.1 Положения о структурном подразделении к участникам образовательных отношений не отнесены обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, представители педагогических работников, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

10. Исчерпывающий перечень прав педагогических работников Учреждения, изложенный в п. 4.2 Положения о структурном подразделении, не в полной мере соответствует ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; определяющей права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации.

В вышеуказанном перечне отсутствует право педагогических работников на свободу преподавания, свободное выражение своего мнения, свободу от вмешательства в профессиональную деятельность; на участие в управлении образовательной организацией; на участие в обсуждении вопросов, относящихся к деятельности образовательной организации; на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и

объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников и другие права.

11. Исчерпывающий перечень прав воспитанников Учреждения, изложенный в п. 4.3 Положения о структурном подразделении, не в полной мере соответствует ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющей основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования.

В вышеуказанном перечне отсутствуют права обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от оскорбления личности, охрану жизни и здоровья; на свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений и другие права.

12. П. 4.6 Положения о структурном подразделении, закрепляющий, что на педагогическую работу принимаются лица, имеющие необходимое высшее или среднее профессиональное образование, соответствующее профилю работы, не в полной мере соответствует ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам).

13. В нарушение ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющей наличие ограничений для статуса педагогического работника, предусмотренных ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации, которой определен перечень категорий лиц, не допускающихся к педагогической деятельности, в п. 4.7 Положения о структурном подразделении закреплён неверный перечень категорий лиц, не допускающихся к педагогической деятельности в Учреждении.

14. В п. 6.2 Положения о структурном подразделении закреплено, что управление в структурном педагогическом подразделении (СПП) строится на принципах единоначалия, коллегиальности и самоуправления; формами самоуправления СПП являются: педагогический совет, методическое объединение и другие формы, что не соответствует ч.ч. 2, 4 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности; в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет, а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации).

Кроме того, указанные коллегиальные органы не предусмотрены Уставом.

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

выявлены факты невыполнения предписаний Кузбассобнадзора (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

Деятельность Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» осуществляется без нарушений лицензионных требований и условий, предусмотренных лицензией на осуществление образовательной деятельности серии 42Л01 № 0004017 регистрационный номер 16941, выданной Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области 20.10.2017.

Запись в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Прилагаемые к акту документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку:

/А.В. Иванов/

/С.В. Громов/

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):
главный врач Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» Гриськов Игорь Васильевич.

«29» марта 2019 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного
должностного лица (лиц),
проводившего проверку)



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(КУЗБАССОБНАДЗОР)**

улица Черняховского, дом 14
город Кемерово, РФ
для почты: ул. Черняховского, д. 14
ГСП, г. Кемерово 650000
телефон/факс (3842) 36-00-09
e-mail: glasko@list.ru
официальный Web-сайт:
www.kuzbassobrnadzor.ru

Главному врачу
Государственного бюджетного
учреждения здравоохранения
Кемеровской области «Киселевский дом
ребенка «Теремок»
Гриськову Игорю Васильевичу

ул. Советская, д. 22, г. Киселевск,
Кемеровская область, 652700

от 19.03.2019 № 1020/06-05
на № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

**Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Кемеровской области
«Киселевский дом ребенка «Теремок»**

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом Кузбассобнадзора «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» от 21.02.2019 № 253/02 в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Киселевский дом ребенка «Теремок» (далее – Учреждение), были выявлены несоответствия/нарушения (акт проверки от 29.03.2019).

В срок до **29.06.2019** предписывается устранить следующие несоответствия/нарушения, указанные в акте проверки:

1. В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом Учреждения, зарег. МИФНС № 11 по Кемеровской области 01.07.2016, с изменениями, зарег. МИФНС № 11 по Кемеровской области 20.09.2017 (далее – Устав), не установлена структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления Учреждением, порядок принятия ими решений и выступления от имени Учреждения.

2. В нарушение ч. 4 ст. 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не установлен порядок утверждения Положения о структурном подразделении.

3. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом) Уставом не установлен порядок принятия локальных нормативных актов.

4. В нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определена форма участия в управлении Учреждением родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

5. В нарушение п. 9 ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (педагогические работники пользуются следующими академическими правами и свободами, в числе прочих, правом на участие в

управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации) Уставом не установлен порядок участия педагогических работников в управлении Учреждением.

6. В нарушение ч. 6 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определены права руководителя Учреждения.

7. В нарушение ч. 3 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами, Уставом не установлены права, обязанности и ответственность работников Учреждения, осуществляющих вспомогательные функции.

8. В п. 3.2, 4, 4.1, 5.3 Положения о структурном подразделении используются понятия «участники воспитательно-образовательного процесса», «участники учебно-воспитательного процесса» «участники образовательного процесса», что не в полной мере соответствует понятию, закрепленному в п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (участники образовательных отношений).

9. В нарушение п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» п. 4.1 Положения о структурном подразделении к участникам образовательных отношений не отнесены обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, представители педагогических работников, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

10. Исчерпывающий перечень прав педагогических работников Учреждения, изложенный в п. 4.2 Положения о структурном подразделении, не в полной мере соответствует ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющей права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации.

11. Исчерпывающий перечень прав воспитанников Учреждения, изложенный в п. 4.3 Положения о структурном подразделении, не в полной мере соответствует ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющей основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования.

12. П. 4.6 Положения о структурном подразделении, закрепляющий, что на педагогическую работу принимаются лица, имеющие необходимое высшее или среднее профессиональное образование, соответствующее профилю работы, не в полной мере соответствует ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам).

13. В нарушение ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющей наличие ограничений для статуса педагогического работника, предусмотренных ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации, которой определен перечень категорий лиц, не допускающихся к педагогической деятельности, в п. 4.7 Положения о структурном подразделении закреплен неверный перечень категорий лиц, не допускающихся к педагогической деятельности в Учреждении.

14. В п. 6.2 Положения о структурном подразделении закреплено, что управление в структурном педагогическом подразделении (СПП) строится на принципах единоначалия, коллегиальности и самоуправления; формами самоуправления СПП являются: педагогический совет, методическое объединение и другие формы, что не соответствует

ч.ч. 2, 4 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности; в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет, а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации).

Кроме того, указанные коллегиальные органы не предусмотрены Уставом.

Вам необходимо представить в Кузбассобрнадзор отчет о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, заверенных печатью, подтверждающих нарушения указанных в предписании нарушений – в срок **до 29.06.2019**.

В случае неисполнения предписания (в том числе если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдается повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и запрещается прием в организацию полностью или частично.

В случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании в установленный Кузбассобрнадзором срок исполнения выданного повторно предписания приостанавливается действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично, в суд направляется заявление об аннулировании такой лицензии. Действие лицензии на осуществление образовательной деятельности приостанавливается до дня вступления в законную силу решения суда.

Консультант-юриисконсульт
отдела надзора и правового
обеспечения Кузбассобрнадзора



С.В. Громов